

中国共产党日照师范学校委员会

中共日照师范学校党委关于 巡察整改情况的通报

根据市委巡察工作统一部署,2019年4月4日至6月5日,市委第六巡察组对日照师范学校党委进行了巡察。8月14日,市委巡察组向学校党委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将巡察整改情况予以公布。

一、整改工作基本情况

市委第六巡察组对日照师范学校党委开展巡察,是对学校一次全面深入的“政治体检”,反馈的意见一针见血、切中要害、振聋发聩,给我们敲响了警钟。对此,学校党委完全接受市委巡察组的巡察意见,坚持高标准、严要求,坚决抓好整改落实,努力做到“发现问题不迟缓,解决问题不拖延,根除问题不反弹”。

学校党委将市委第六巡察组巡察反馈的意见细分为4大类、14项、共42个具体问题,逐项确定了责任领导、责任单位,并相应制定了135条整改措施。截至目前,42个具体问题已经完成整改39个,推动问题持续整改3个。针对反馈的问题和意见,对24名同志进行了组织处理,其中诫勉谈话3人,批评教育20

人，责令写出书面检查 1 人；制定、修改规章制度 14 项。通过整改，收回违规发放的津补贴 44523 元。

一是统一思想认识。切实提高政治站位，强化政治担当，将巡察整改与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，坚持问题导向，突出“严、细、实、快”的要求，号召全校上下统一思想、提高认识，按照市委巡察组要求，迅速行动，扎实做好巡察整改工作，切实把市委要求落到实处。利用周五集中学习时间，组织全校干部职工进一步学习巡察反馈意见及整改方案，明确巡察反馈意见整改工作的重点和措施。

二是加强组织领导。8 月 14 日，学校党委召开巡察反馈会议，听取市委巡察组对日照师范学校党委开展巡察工作的情况反馈和整改要求。为确保市委巡察组对日照师范学校党委巡察情况的反馈意见整改工作落实到位，巡察意见反馈后，学校党委立即召开巡察整改工作专题会议，深入研究、谋划部署整改工作。成立学校党委巡察反馈意见整改落实工作领导小组，领导小组下设办公室，具体做好协调推进工作，促进整改工作深入扎实开展，确保反馈意见件件有着落、事事有回音。

三是明确目标责任。围绕反馈意见，逐条对照，逐项梳理，深入研究制定《关于市委第六巡察组巡察反馈意见整改落实工作方案》（日师党字〔2019〕17 号），将问题细化到各科室、各党支部，明确了具体整改措施和责任单位、责任领导、完成时限。建立起由校党委书记负总责、班子成员分工负责、相关责任科室

牵头、全校共同推进整改的责任体系。将巡察反馈共性问题下发至各科室，深入查摆存在问题，并制定整改措施，确保巡察反馈问题整改见成效。

四是认真督促检查。坚持高标准、严要求，以高度的政治责任感，严肃认真的态度，加强对整改工作的督促检查。学校党委巡察反馈意见整改落实工作领导小组办公室负责对整改任务、整改措施落实情况进行督促检查，定期调度工作进展情况，督促各责任单位认真落实整改任务措施。将整改落实情况作为履行党建责任的重要检验标准，对进展缓慢的及时督促，确保在规定时间内抓好整改；对工作措施不力甚至推诿扯皮的，严肃追究责任。

五是强化成果运用。以此次巡察整改为契机，对照巡察发现的突出问题，认真梳理在加强党的领导、党的建设和全面从严治党等方面的问题和不足，着眼于落实好党章党规党纪，以问题整改破除体制机制障碍，建立健全规章制度，以整改的实际成效推动全面从严治党向纵深发展，推动学校各项工作迈上新台阶。

二、市委巡察组反馈意见整改进展情况

（一）学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神不深入不扎实，政治建设、思想建设虚化弱化。

1.政治理论学习浅表化、形式化，未能真正入脑入心。

（1）学习贯彻十九大精神不深不透。集体学习形式单调，仅限于读报告、念文件。理论中心组学习缺斤少两，未能形成常态化。

整改落实情况：

一是8月27日，研究制定了《日照师范学校关于加强和改进政治理论学习的实施意见》，切实把党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想作为学校各级党组织和广大教职工政治学习的核心内容。通过进一步加强和改进政治理论学习，推动了学校政治理论学习科学化、规范化，促使全校教职工树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”。

二是党委带头，党委理论学习中心组发挥示范作用，深化理论学习。8月29日至31日，举办了党委理论学习中心组读书班，全体党员、中层以上干部参加。以《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷为重点，带着问题、带着责任、带着感情，集中自学、深入思考、研讨交流，系统、全面、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握科学思想方法和工作方法，突出解决学习碎片化和学懂弄通做实差距较大的问题。

三是严格按照学校党委理论中心组学习计划，结合当前正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育认真组织开展各项日常学习活动，确保学习常态长效，不缺斤少两。创新学习形式，注重利用“灯塔-党建在线”、“学习强国”等网络平台加强理论学习。8月29日，9月12日、10月18日对全校党员干部“学习强国”学习积分情况进行了通报，有效提高了“学习强国”平台学习参与度。

(2) 2015年至2018年计划安排170个重点学习篇目，实际仅组织学习54篇。对习近平新时代中国特色社会主义思想及

党的基本知识知晓率较低。参加测试的 21 名中层以上管理人员有 11 人不知道教育事业的根本任务和办学方向。

整改落实情况：

一是 9 月 17 日，研究制定了《中共日照师范学校委员会开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育工作方案》，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步修改完善了学校党委理论中心组学习计划，按照计划认真组织开展相关学习活动。

二是 9 月 20 日，认真梳理了 2015-2018 年重点学习篇目，制定了重点学习篇目补课计划，印发了学习明白纸，班子成员按照补课计划认真补习，撰写学习笔记。目前，已补习 32 篇，剩余篇目年内完成补习。

三是督促中层干部加强理论学习，10 月 12 日，全面检查了中层干部理论学习笔记。督促党员干部利用“学习强国”平台加强理论学习，9 月 3 日、10 月 11 日举办了两期“学习强国”学习经验交流会，提高了党员干部的学习积极性。

四是 10 月 20 日，对全校教职工进行了应知应会理论知识测试，有效激发了全校教职工的学习积极性。

2.落实上级决策部署有“温差”、“搭便车”。

(3) 贯彻落实习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上讲话精神走过场、成效差。学校党委仅通过“开大会、作报告”的形式进行学习传达，没有联系学校实际制定具体的落实措施。

整改落实情况：

一是深入贯彻落实习近平总书记在學校思想政治理论课教师座谈会上讲话精神，10月7日下午，学校组织召开了思想政治课教师学习研讨交流会，认真学习总书记在座谈会上的讲话精神与《新时代高校思想政治理论教学工作基本要求》，思政课老师就如何具体贯彻落实思想政治理论课教育教学展开了交流研讨。

二是10月12日，修订完善了《日照师范学校关于加强和改进思想政治工作的实施意见》，制定了“学校思想政治工作任务责任清单”，督促各科室认真贯彻落实，切实推动总书记重要讲话精神在学校落地生根。

(4) 谈话反映，有的专职思政课教师竟答不出总书记在座谈会上的讲话精神。

整改落实情况：

一是2019年8月29日，组织召开了各部部长会议，要求各部认真学习贯彻总书记在座谈会上的讲话精神与《新时代高校思想政治理论教学工作基本要求》。9月2日，学校再一次组织思政课教师认认真真学习了习总书记在全国思政课教师座谈会上的讲话，深入体会总书记强调的思政工作培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题，坚持把立德树人作为中心环节，把思想政治工作贯穿教育教学全过程，实现全程育人、全方位育人。

二是9月6日,印发了《关于落实课堂教学中贯彻思政教育、安全教育的意见》,要求全体任课教师在教育教学过程中要主动将思政教育融入课堂。

三是9月20日、10月8日,对思政课教师备课上课情况进行了2次督导检查,督促思政课教师按照要求认真备课上课,在学生思政教育方面发挥表率作用。

(5)借公车改革之机自行出台交通补贴办法。2018年9月事业单位处级干部参加车改后,学校于2019年2月在无政策依据的情况下违规制定《日照师范学校城区公务出行交通费用管理暂行办法》,对未发车补的一般教职工市区公务出行每公里补贴1元,2019年1月24日为23人发放市内交通补贴。

整改落实情况:

一是我市事业单位公车改革后,为保障教职工城区公务出行,2019年2月2日,学校结合实际研究制定了《日照师范学校城区公务出行交通费用管理暂行办法(试行)》,办法规定:“不享受车补的教职工遇到紧急情况选择使用私家车参加城区公务出行,经分管学校领导批准,办公室备案记录后予以适当补助(补助标准1元/公里)。”

二是按照市委巡察整改要求,认真组织学习关于取消公务用车、发放公务用车补贴方面的政策文件,在上级没有明确规定,兄弟单位没有更好的办法之前,已停止执行《日照师范学校城区公务出行交通费用管理暂行办法》。

(6) 落实市委市政府“招才引智”工作畏难发愁，未见实质破题。2016年以来一直随团参加市教育局组织的外出招引活动，但没有招引到1名高层次人才。

整改落实情况：

一是充分利用日照市人才引进政策，进一步加强政策宣传工作，充分利用各种渠道、各类媒介宣传日照人才政策，提高政策影响力。10月11日，按照上级要求，认真做好了日照市在外人才信息统计汇报工作。

二是2019年10月16日，针对学校编制用人严重不足的现状，党委会研究并向市教育局提交了《关于帮助解决调整内设机构增加干部职数和人员编制的请示》。为做好“招才引智”工作，我校编制了2020年用人规划，制作了2020年日照师范学校高层次人才招聘宣传片，跟东北师大、西南大学、陕西师大等高校进行了人才招引沟通衔接工作。

3.党委领导作用发挥不充分。

(7) 学校长期以“校长办公会”、“学校领导办公会”代替党委会研究“三重一大”事项。2013年至今，学校开展的物业管理服务、体育馆项目设计等44项物资采购项目，实施的实训楼、图书实验教学楼等25项工程项目，均由校长办公会研究实施。2018年8月本应由党委会决策的中层干部选拔工作也由“学校领导办公会”代替研究。

整改落实情况：

一是学校党委对长期以“校长办公会”、“学校领导办公会”代替党委会研究“三重一大”事项的错误做法进行了深刻反思，并在巡察整改专题民主生活会上进行了严肃的批评和自我批评。

二是 2018 年 8 月 20 日，印发了《党委议事规则》、《校长办公会议事规则》和《“三重一大”事项监督办法实施细则》并组织班子成员认真学习，严格议事程序，杜绝以“校长办公会”、“学校领导办公会”代替党委会议，防止在行政办公会上决策党建、人事和“三重一大”等重大问题。

三是要求学校办公室自 6 月 17 日开始，启用新的《党委会会议记录》和《校长办公会会议记录》，涉及“三重一大”事项要及时编发党委会会议纪要，要求分管校长每周要检查会议记录本，确保会议记录真实、准确反映会议情况。

4.落实意识形态工作责任制不到位。

(8)党委没有把意识形态工作摆在重要位置，研究部署少，督导检查少。2016 年以来专题性研究意识形态工作仅 1 次，领导班子民主生活会和班子成员述职述廉均未涉及意识形态工作。

整改落实情况：

一是把意识形态工作摆在重要位置，强化意识形态工作政治责任，9 月 20 日和 10 月 28 日学校党委组织召开会议，对我校意识形态工作作了安排部署。

二是 10 月 11 日，修改完善了《中共日照师范学校委员会意识形态工作责任制实施细则》，成立了意识形态工作领导小组，

细化党委成员责任，明确“一岗双责”，并在《日照师范学校 2019 年党委理论中心组学习计划》中加入了意识形态方面的内容。

三是 10 月 28 日，研究制定了《中共日照师范学校委员会意识形态巡察整改工作方案》，并将学校落实意识形态巡察整改工作进展情况向市委宣传部作了书面汇报。

四是强化意识形态阵地管理，向全校师生发布持续净化学校网络环境，严禁师生网络造谣等违规行为通知，10 月 20 日对学校网站、微信公众号、微信工作群等信息发布情况进行了一次全面检查，加强了对学校信息发布的管理。

(9) 对学生思想政治工作重视程度不够。

整改落实情况：

一是加强学生思想政治教育，强化活动引领。9 月 4—6 日，学校对 2019 级新生进行了入学常规教育；9 月 6 日—12 日，学校对 2019 级新生进行了军训；9 月 27 日，学校组织 2017 级、2018 级 57 名学生参加了日照市 2019 年中等职业学校学前教育专业学生职业技能大赛；9 月 24 日，学校组织 140 名学生参加了日照市“颂歌献祖国 唱响新日照”大型群众合唱艺术节比赛活动；10 月 16 日，学校组织开展了《网络成瘾的危害与自我预防》专题心理健康教育专题报告会；10 月 17 日下午，学校组织召开了“2018-2019 学年度学生表彰大会”，表彰了 25 个先进班集体和 797 名优秀学生，通过以上系列活动，提高了学生职业技能水平，提升了学生思想政治品质。

二是完善教职工晚休陪护值护办法，加强了领导班子晚自习带班督查，保证每晚 2 名教职工在学生公寓楼陪护学生。加强学生日常行为管理工作，认真落实“学生在校每天 24 小时都有教职工在身边陪伴”的社会承诺。加强班主任队伍建设，召开班主任工作例会 9 次，举办班主任工作培训会 2 期，提高了班主任管理水平，调动了班主任工作积极性。

三是制定并实施《日照师范学校学生学籍管理细则》、《日照师范学校学生学业预警制度》，落实《山东省中等职业学校学生综合素质评价实施方案》，修改完善《学生手册》、《班主任手册》，严格按照相关规章制度教育管理学生，进一步规范学生行为，学生管理工作取得了新成效。

(10) 2018 年 4 月教育部发布《新时代高校思想政治理论教学工作基本要求》提出，“按照师生比不低于 1:350 的比例设置专职思政课教师岗位”，而学校为 2353 名在校学生仅配备了 4 名专职思政课教师。

整改落实情况：

一是严格按照人才培养方案和课程设置开足开齐了课程。本学期，学校加强了对专任教师教学计划、教案的审核、检查。10 月中下旬对全校任课教师的备课情况进行了全面检查，10 月下旬对全校思政课教师上课情况进行了全面督查。

二是本学期新聘任一名思政课专任老师（研究生），现共有 5 名专任老师，有 4 名思政课专业老师兼课上课，学校学生处、

团委、47名班主任和全校教职工齐抓共管，学生思想政治工作取得了显著成效。

(11)个别教师有时凭个人兴趣讲思政课，教学内容与大纲脱节。

整改落实情况：

一是按照人才培养方案和《中等职业学校德育大纲》，科学安排好课程，开足开齐思政课。

二是本学期，加强了对思政课教师备课上课情况的检查。学期初，教务处及教学督导组严格审核了思政课教师的教学计划，对教学计划中不完善的地方责令有关教师进行了修改。

三是9月份，学校所有教室完成监控全覆盖，教学督导组对教师上课情况进行实时督导。10月21日，学校组织召开了学生座谈会，听取了学生对任课教师的意见建议，及时将学生意见建议反馈给相关教师，增强了教师课堂教学的针对性。

(二)组织建设存在薄弱环节，组织人事制度执行不严格。

5.对党建工作不够重视。

(12)学校党委对“抓好党建是最大政绩”重要性认识不足，“重业务轻党建”问题突出。2016年至2018年召开24次党委会，仅有1次专题研究党建工作。

整改落实情况：

一是认真落实中央《关于加强党的政治建设的意见》《关于加强基层党建工作的若干意见》和《中国共产党党支部工作条例

（试行）》，结合年度学校党建工作重点，细化任务，分解到班子成员和各党支部，逐级签订责任书。

二是6月24日、9月20日、10月15日，组织召开了党委会议，对党建工作进行安排部署，制定了学校党委班子成员联系党支部工作制度，确定每名班子成员联系1个党支部。

三是强化党建工作的推进、落实。6月30日，认真总结了上半年党建工作情况，并向市委教育工委作了书面汇报。10月份，参加了市委教育工委组织的党建工作现场推进会，认真查摆了自身在党建工作中的薄弱环节，按要求积极做好整改落实工作。

（13）基层党组织换届选举程序执行不严。2016年5月学校各党支部换届选举，直接以举手表决方式确定支部委员人选，未履行票选程序。

整改落实情况：

一是学校党委对执行基层党组织换届选举程序不严问题进行了深刻反思，并在巡察整改专题民主生活会上进行了严肃的批评和自我批评。

二是10月15日，组织班子成员认真学习了《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》，增强了班子成员对规范党支部委员会换届工作程序的认识。

三是上届党支部任期已满，学校党委将严格按照党章要求，积极筹备做好新一届党支部换届选举工作。

（14）党小组设置不到位。部分党支部由多个科室党员组建，

未设置党小组，不便于开展组织生活。

整改落实情况：

一是6月20日，组织召开党支部书记会议，听取了党支部党小组设置问题意见建议。

二是6月25日，召开党委会议研究决定对党员人数较多的学生处党支部和教务党支部划分党小组。学生处党支部将全体党员按年级划分为3个党小组，经党支部推荐并经支部党员大会表决方式产生了党小组组长。教务党支部将全体党员按照科部室划分为3个党小组，经党支部推荐并经支部党员大会表决方式产生了党小组组长。

三是6月27日，组织召开党支部书记和党小组组长会议，提出了进一步做好学校党建工作的各项要求。

（15）党费收缴不规范。2013年以来一直每半年收缴一次党费。

整改落实情况：

一是组织全体党员认真学习了《中共日照市委组织部印发〈日照市党费收缴、使用和管理暂行办法〉的通知》（日组发〔2017〕23号）和《中共日照市教育局委员会关于进一步规范党费工作的通知》（日教党字〔2017〕59号）精神。

二是2019年6月20日，专题研究制定下发了《中共日照师范学校委员会关于落实市委巡察组党费收缴整改进展情况的通报》。

三是 2019 年 7 月起，各支部已按照党委要求，认真规范收缴党费。

6.党内组织生活不严肃。

(16)领导班子民主生活会套话多实话少，批评与自我批评隔靴搔痒、缺少辣味。2018 年民主生活会上多数班子成员以工作建议代替批评意见，而且与上年度批评意见高度雷同。

整改落实情况：

一是要求班子成员认真学习贯彻中央、省市有关民主生活会文件精神。10 月 21 日，班子集体学习了中央印发的《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》。

二是按照要求，认真筹备召开市委巡察整改专题民主生活会。10 月 24 日，召开了巡察整改专题民主生活会，党委书记代表班子作了对照检查，班子成员分别作了对照检查发言，开展了批评与自我批评。市委市政府、市委组织部、市纪委监委派驻第一纪检监察组、市委教育工委领导出席了会议，参会领导在点评中指出，我校党委巡察整改专题民主生活会符合中央精神和市委要求，是一次高质量的民主生活会。

三是对本次巡察整改专题民主生活会进行了认真总结，查找了不足之处，总结了好的经验做法，为保证以后民主生活会开出水平，开出成效奠定了良好基础。

(17)“三会一课”制度落实差距大。查阅资料发现学校共设置 5 个党支部，2016 年至 2018 年召开的党员大会和支部委员会

次数都偏少，有的党支部 2016 年全年未召开党员大会，有的党支部三年间仅召开 4 次支部委员会，而且会议内容空洞，形式单一，没有真正达到自觉接受党组织教育监督的效果。

整改落实情况：

一是严格要求各支部认真落实“三会一课”制度，督促各支部按照要求认真开展各项党建活动。9 月 12 日、10 月 18 日学校党委检查了各支部“灯塔—党建在线”和“学习强国”学习使用情况，对支部党建工作进行了点评。

二是 10 月 21 日，组织各支部书记集体学习了《中国共产党支部工作条例（试行）》，指导各支部按照党建工作内容和任务，认真落实党建工作任务，分类建立党建工作台账，学校党委年底将严格按照标准检查各党支部党建工作情况。

7.党员发展工作滞后。

（18）学校党委发展党员习惯于“顺其自然”、“坐等上门”，2013 年以来长达 7 年时间仅发展党员 2 名，谈话反映有的青年教师大学期间便是入党积极分子，参加工作后学校党委未及时跟踪培养，入党热情逐渐消退。

整改落实情况：

一是各党支部已按照学校党委要求制定了党员年度发展计划。9 月 17 日下午，组织召开了青年骨干教师座谈会，动员和鼓励优秀青年教师积极向党组织靠拢。

二是现已有 9 名教职工向党组织递交了入党申请书。10 月

28日，已择优选拔其中7人作为入党积极分子进行培养。

三是下一步，进一步加强党的组织建设，积极把骨干教师吸引到党组织中来，把普通党员培养成党员骨干。

8.干部人事管理规矩意识不强。

(19)超编制设置机构、配备干部。2015年1月，学校在三定方案范围外增设4个正科级机构和3个副科级机构，增加4名校聘中层正职和10名校聘中层副职。

整改落实情况：

一是根据市委巡察整改要求，2019年8月撤消了生活区管理办公室、计算机平面设计部两个内设机构，将教学科研处、教学督导室、宣教室3个副科级机构职能并入学校教务处和团委。2015年学校聘任的4名校聘中层正职和10名校聘中层副职聘期已满，学校不再与其签定续聘手续。

二是积极争取市机构编制部门支持，按中职学校标准要求为我校规范完善机构设置。2019年10月16日，针对学校编制用人严重不足的现状，学校党委研究并向市教育局提交了《关于帮助解决调整内设机构增加干部职数和人员编制的请示》，学校内设机构规格和干部职数以正式报告形式报至市教育局，待编制部门批复后，通过机构整合和干部调配，理顺机构设置和干部配备，使学校机构设置适应办学需求。

(20)选人用人程序意识淡薄。2015年1月提拔的4名中层正职和2018年3月提拔的1名中层副职均未履行民主推荐程

序。2016年9月5日，学校党委上报《关于中层管理人员职务任免的请示》，在市教育局还没有批复的情况下，当天就下发通知公布了任免决定。

整改落实情况：

一是学校党委对选人用人程序意识淡薄问题进行了深刻的反思，在巡察整改专题民主生活会上作出了严肃的批评和自我批评。

二是进一步整理了选人用人资料，按照要求补充完善了相关材料，做好材料整理归档工作。

三是9月20日，向市教育局提交了《中共日照师范学校委员会干部选拔任用工作情况汇报》，将我校干部配备情况进行了详细汇报。

四是以此为戒，组织班子成员认真学习了《党政领导干部选拔任用工作条例》，严格执行《条例》规定和程序，规范选人用人程序，准确把握各个环节。

(21) 人事档案资料归档不及时。抽查校聘中层干部档案发现，干部履历表和各年度考核表普遍缺失。

整改落实情况：

一是按照上级要求，9月份，对在编在职干部档案材料进行了进一步检查，对缺失材料进行了补充完善。对非在编人员的档案管理工作，已与人事代理机构和劳务派遣公司衔接，补齐了各年度的考核表。

二是9月17日，将落实选人用人专项检查反馈意见整改情况报告向市委组织部作了书面汇报。

三是9月18日，对档案管理人员进行了思想教育，要求档案管理人员严格按照《干部人事档案材料收集归档规定》，认真做好干部人事档案材料的收集与补充工作。

(22) 违规经商办企业问题清理不彻底。学校对公职人员违规经商办企业问题清理、整改、管理不严格，目前仍有9人存在违规经商。

整改落实情况：

一是9月6日，组织召开了中层干部会，学习了《中共中央、国务院关于进一步制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定》等相关文件规定，向中层以上干部传达了开展违规经商办企业专项治理活动的文件精神。

二是10月8日，制定下发了日照师范学校《关于开展违规经商办企业专项治理活动的通知》，对开展违规经商办企业专项整治工作进行了全面安排部署。

三是10月9日，组织涉及违规经商办企业人员召开了专题会议，进一步调查了解了实际情况，对存在相关问题的12名教职工进行了批评教育，责令其限期整改，整改材料现已收交学校办公室。

(23) 出入境证件管理不到位。抽查发现，学校有10名中层以上领导干部持有出入境证件，其中6名未将证件上交学校集

中管理。

整改落实情况：

一是落实《关于〈加强国家工作人员因私事出国(境)管理的暂行规定〉的通知》(公通字〔2003〕13号)精神，10月14日，学校制定下发了《日照师范学校关于收缴公职人员出入境证照的通知》。

二是加强出入境证件管理，10月17日，与全部在编在职114名教职工签订了因私出国(境)证件持有情况承诺书，将所持有证件统一收缴学校办公室建立台账管理，对6名未及时将证件上交学校集中管理的中层干部进行了批评教育。

三是建立台账，加强干部出入境情况的登记备案管理，对涉及学校重点岗位人员出入境情况及时向学校党委汇报，杜绝违规违纪行为发生。

(三) 作风建设不严不实，“四风问题”纠治不力。

9.违反中央八项规定精神问题禁而不止。

(24) 2017年在全市范围内开展的清理滥发津贴补贴工作中，学校自查上报的违规发放津贴补贴没有全部收回。

整改落实情况：

一是2017年我校应清理违规发放津贴补贴共计228010元，2017年已清退186721元，未清退41289元。根据市委巡察整改要求，已对未清退资金建立清退台账，截至2019年10月11日已清退20823元，未清退20466元(新疆带队教师、辞职人员，

联系不上)。

二是对于未彻底收回滥发津贴补贴事宜,学校党委进行了深刻反思,在巡察整改专题民主生活会上作出了严肃的批评和自我批评。

(25) 2013年至2016年违规发放的技能大赛奖、校庆课时奖等未列入清理范围。

整改落实情况:

一是清理2013至2016年发放的科研成果奖24300元,已清退23700元,未清退600元(辞职人员,联系不上)。

二是学校自2013年以来,一直实施绩效考核。2013-2016年发放的技能大赛奖和校庆课时奖实为绩效考核中的专项列支。从发放名单可以看出,学校领导及大部分科室人员不占技能大赛奖和校庆课时奖,该专项为学校为参加职业技能大赛和校庆工作等作出突出贡献的人员发放的绩效课时奖,非学校滥发补贴。

三是针对财务人员在编列发放绩效考核专项奖时使用名称不当,造成误解问题,对计财处会计和出纳进行了批评教育,确保以后不再出现此类问题。

10.工作作风不扎实,存在形式主义和官僚主义。

(26) 制定文件照搬照抄、无中生有。2017年3月学校制定《关于推进“五位一体”创新工程活动实施方案》,在未设置党小组的情况下,依然要求“各党支部每月开好1-2次党小组会”。

整改落实情况:

一是 2019 年 10 月，全面梳理，修改完善了 2017—2019 年的制度、文件 12 件，对不符合学校实际的内容进行了删除。

二是按照上级要求，进一步改进文风，严格控制发文数量，提高发文质量，切实杜绝“文山”现象。

三是严格实行文件审核签发制度，实行科室负责人把关、分管校领导审核，主要领导签发制度，坚决杜绝此类事件再次发生。

四是对办公室文件起草人员及科室负责同志进行了批评教育，分管校长和班子在巡察整改专题民主生活会上作了深刻的批评和自我批评。

(27) 对学生管理工作了解不深不细。2017 年 9 月至 2018 年 4 月学校有的教师收取学生罚款，作为上级明令禁止的“以罚代管”问题，学校长达半年不知情，直至被学生家长举报到市教育局才进行处理。

整改落实情况：

一是对 2018 年违规收取学生罚款事件的班主任及时查清并作出以下处理：对其诫勉谈话，进行严肃的批评教育，责令所罚款项全部退还学生，以适当形式向学生及家长道歉；在学校班主任工作会议上对其进行通报批评；取消其当年评先树优资格；降低其班主任绩效考核等。该处理决定，学校已于 2018 年 4 月 17 日书面汇报给市教育局。

二是此事件的发生，反映出我校在教育教学管理方面存在着不足之处，学校以此为契机，认真进行了排查工作，并在 2019

年历次班主任会上，加强了对班主任的教育管理，对班主任工作提出了明确要求，严禁班主任出现以罚代管行为。

三是以此为戒，进一步加强教职工思想教育，扎实开展师德师风建设，2019年8月29日，学校已与全体教职工签订了《教师师德承诺书》，严禁教职工出现类似违反师德师风现象。

(28) 工作履职不到位。对2018年5月开工的学校男生宿舍暖气改造工程督导不到位，统筹协调不够，导致延迟供暖近半个月，引发了学生多次拨打市长热线。

整改落实情况：

一是学校男生宿舍楼延期供暖问题已于2018年11月25日和学生做好解释工作并取得学生的谅解，学校已对基建办相关人员进行口头批评、教育。

二是学校党委对在男生宿舍暖气改造工程中工作履职不到位问题进行了深刻反思，并在巡察整改专题民主生活会上进行了严肃的批评和自我批评。

三是以此为戒，建立与工程建设方统筹协调工作机制，加强对基建工程督导督查工作，推动学校各项基建工作保质保量按期完工。

11.安全责任履行不到位，服务学生意识不强。

(29) 党委对消防安全工作不够重视。2013年以来建成的4项建设工程均未通过消防验收，其中，图书实验教学楼已投入使用5年，至今仍未取得消防验收合格证。

整改落实情况：

一是学校党委对消防安全工作不够重视问题进行了深刻反思，并在巡察整改专题民主生活会上进行了严肃的批评和自我批评。

二是安排基建办人员及施工方山东港湾建设集团、日照利华建筑有限公司、山东荣华装修有限公司消防资料员组成消防验收办理小组，立即投入办理工作，目前，已和市住建局勘察设计科对接，教学楼、体育馆项目消防材料按照市住建局勘察设计科要求准备完成，待审查（补交材料）合格后进行现场验收。实训楼项目和科技楼装修学生公寓楼项目消防材料正在抓紧准备，完成后报市住建局勘察设计科审查验收。

三是学校消防联网总控制系统按照设计要求全部完善，已进入正常运转中。

（30）对食堂监管乏力。2016年、2017年学校食堂连续两次被市食品药品监督管理局处罚。

整改落实情况：

一是对原生活服务中心主要负责同志进行了严肃的批评教育，班子及分管校长在巡察整改专题民主生活会上进行了严肃的批评和自我批评。

二是切实加强食品安全监管，8月29日认真检查了食堂从业人员健康管理及培训、环境卫生、加工操作、原料贮存、索证索票、餐饮具清洗消毒保洁、用水卫生、食品留样等情况，建成

了“视频厨房”，食堂饭菜加工情况接受广大师生的直接监督。

三是 2019 年 9 月 4 日，配合市、区相关部门对学校食堂食品安全进行了检查并在我校召开了食堂安全工作观摩会，10 月 21 日，建立了校领导陪餐制度，学校领导按要求到学生食堂陪学生就餐。

四是 10 月 16 日，印发了《日照师范学校健康餐厅创建实施方案》的通知，建立健全食堂食品安全管理制度，明确食品安全管理人員和岗位职责，层层签订食品安全责任书，确保各项食品安全管理制度落实到位。

（四）“两个责任”传导压力不够，关键领域廉洁风险把控不严。

12.落实党风廉政建设主体责任和监督责任流于形式。

（31）党委主体责任缺位。班子成员履行“一岗双责”不力，廉政工作与业务工作未能做到同部署、同要求、同检查。

整改落实情况：

一是 9 月 24 日，组织召开了 2019 年下半年党风廉政建设工作会议，强化班子成员“一岗双责”、党政同责意识，认真落实《党风廉政建设目标责任书》，建立任务清单和责任清单，进一步明确党委主要负责同志和领导班子成员在党风廉政建设工作中的职责范围，细化具体任务，做到履职有规定，考核有标准，追责有依据。

二是认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任，督促班子

成员认真履行“一岗双责”，抓好分管科室党风廉政建设责任制的落实。2019年9—10月，学校利用党委会、校长办公会、中层以上干部会议、教职工大会等形式多次对党风廉政建设和反腐败工作进行部署和强调，使党风廉政建设和反腐败工作全方位融入了学校工作的各个环节，形成了良好工作机制。

(32) 学校网站党风廉政窗口 2015年7月以后再无任何更新。

整改落实情况：

一是加强学校党风廉政建设，积极推进廉政文化进校园工作，2019年9月已及时更新学校网站党风廉政窗口。

二是10月14日，对学校网站，微信公众号、微信工作群进行了一次全面检查，全面清理整顿僵尸网站，将政务公开工作纳入重要议事日程，努力提高信息发布的权威性、丰富性、时效性，积极发挥网站在资源整合、服务公众方面的作用。

三是进一步转变理念，提高认识，安排学校信息技术科和宣教室专人负责加强学校网站维护和建设管理工作，进一步明确工作职责，强化责任意识，及时做好网站更新工作。

(33) 落实纪委监督责任缺失。纪检力量配备不足，学校除纪委书记外，未明确其他专兼职纪检工作人员。在党委决策过程中监督作用发挥不明显，对2019年2月违规研究发放交通补贴的问题，纪委书记没有提出反对意见。

整改落实情况：

一是依据《中国共产党党内监督条例》，加强对党员领导干部特别是主要领导干部履行职责和权力运行情况的监督，全面落实各项监督措施，指导支持校纪委落实“三转”要求，聚焦主责主业，抓好监督执纪问责。

二是9月23日，党委召开会议决定充实纪检监察工作力量，明确各支部由一名支委成员兼任纪检委员，进一步加强纪检工作人员培训力度，形成工作合力。

三是加大对校纪委工作支持力度，优先为校纪委开展工作提供条件保障。

四是校纪委加强监督执纪问责，9月25日修订完善了《函询约谈制度》《信访举报办理制度》《党风廉政建设风险点及防控措施》《党风廉政建设责任制工作台帐建设制度》等规章制度，严格落实已经出台的全面从严治党、党风廉政建设方面的各项制度，坚持以制度管人管事、规范各项工作，形成系统完备的长效机制。

（34）用身边事教育身边人不够，2014年学校前任校长徐勤煜因违纪违法受处理后，未在全校范围内开展过警示教育。

整改落实情况：

一是10月9日上午，组织全体党员干部集中观看了《群噬》、《玩火必自焚》和《“蝼蚁”之患》3部警示教育片。

二是9月9日，班子专题学习了《中国共产党问责条例》，并进行了交流研讨；9月24日，在学校2019年下半年党风廉政

建设工作会议上，再次以前任校长徐勤煜违纪违法典型案例开展了警示教育。

三是结合开展《不忘初心、牢记使命》主题教育活动，班子成员带头轮流讲党课，教育引导全校党员干部自我提醒、自我监督、自我净化。

13.财务管理不规范。

(35) 固定资产监管不到位。2013 年以来学校未对固定资产开展过盘点，未建立固定资产卡片，部分已开具增加凭单的固定资产未计入台账。

整改落实情况：

一是加快推进固定资产盘点工作，5月7日，组织召开了固定资产清查专题会议，确定开展固定资产盘点，加强固定资产的规范化管理。

二是要求各科处、部室对自己管理使用的固定资产进行初步摸底，进行资产汇总，重点对资产的数量、规格型号、品牌名称、材质、使用人等进行重点清查并形成电子文档。5月中旬，完成了摸底数据，联系了大洋会计事务所，汇总资产系统数据。

三是6月中旬开始，会同大洋会计事务所工作人员按照资产初步摸底明细开始对学校所有资产进行逐一核实，做好盘亏、盘盈的记录。

四是目前，正在紧张的进行清查结果与资产系统的核实整理工作，确定以后每年都对固定资产进行年度盘点，消除资产流失

隐患，防范国有资产流失。

(36) 固定资产存在较大的流失风险。2016 年 7 月建设期间物资（一块铁板）丢失，学校在调查无果后仅让施工方作了部分赔偿。

整改落实情况：

一是学校党委对 2016 年 7 月建设期间夜间施工丢失铁板问题，已进行了处理，责令总承包方赔偿学校 2200 元，赔偿款已交学校计财处。学校党委对建设施工监管不严问题，进行了深刻的反思，学校党委班子及分管校长在巡察整改专题民主生活会进行了严肃的自我批评。

二是 2019 年 10 月 20 日，修订完善了《日照师范学校固定资产管理办法》，进一步明确了各科室和相关工作人员责任。

三是加强了固定资产管理人员教育管理，对学校固定资产按年度实行盘点，消除资产流失隐患，防范国有资产流失，提醒学校固定资产管理员郭庆香和各科室资产管理员进一步提高安全、物资等风险防控意识。

(37) 公款私存问题比较突出。2015 年至 2018 年学校自主经营食堂、超市期间，开设个人账户存放经营资金。

整改落实情况：

一是 2014 年 12 月前，学校自主经营的食堂、超市沿用的账户是学校原有的中国银行的对公账户：240308546206。2014 年 12 月后，根据市财政局规定，一个单位只能保留一个对公账户

根据规定，学校经营的食堂、超市使用的对公账户必须撤销。根据学校工作需要，经学校领导研究同意，学校自主经营的食堂、超市以个人名义开设一个账户，专门用于经营食堂、超市日常业务，该账户自 2015 年 1 月 26 日设立，一直由学校生活服务中心会计负责管理使用，账户持有人只负责付款审核确认，该账户从没用于私人业务，账户产生的利息等收支由学校支配。学校现已将学校经营食堂、超市实行对外承包经营，开设的个人账户已不再使用。

二是学校党委对允许开设私人账户存放公款行为进行了深刻反思，责令分管校长写出书面检查。班子及分管校长在巡察整改专题民主生活会上对该错误行为进行了严肃的批评和自我批评。下一步，班子成员将加强财务知识的学习，确保以后不再发生类似事件。

(38) 2016 年到 2018 年学校共组织 6 次普通话水平测试，代收测试费都在代办教师个人账户存放。

整改落实情况：

一是普通话测试工作系由市语委办（在市教育局教师教育科挂牌办公）组织，由日照师范学校培训处承办，其代收测试费 50 元/人，也是由市语委办安排在培训处个人账户处临时存放，报名结束时立即转入省语委指定账户。我校已于 8 月 14 日向市语委办负责人汇报，建议今后普通话测试代收费由市语委办按有关规定执行，不再存放我校代办教师个人账户。

二是对培训处代收普通话测试费存放代办教师个人账户行为进行了严肃批评，责令培训处负责同志写出了详细的情况说明。

三是以此为戒，对全校教职工进行思想教育，确保以后不再发生类似事件。

14.工程项目管控乏力。

(39) 工程超概算投资普遍存在。2013 以来学校已审计结算的 19 个建设项目中，有 9 个项目结算额超合同额 10% 以上，有 2 个项目超合同额幅度 70% 以上，其中，2017 年 5 月签订的校园广场及道路建设项目合同，工程开工后，学校未经会议研究，未向上级部门请示，在施工现场便决定“调整设计方案，变更工程预算”，导致审计结算金额超合同金额 73.46%。

整改落实情况：

一是学校党委对在工程建设中调整设计方案，变更工程预算等行为进行了深刻反思，在巡察整改专题民主生活会上作出了严肃的批评和自我批评。

二是责成分管领导人牵头，对审计结算金额超合同金额 10% 以上、重点是严重超出的上述建设项目，列出超合同项目清单，逐项进行了核实。

三是以此为戒，加强项目建设程序管理、预算管理、过程管理，督促基建办相关同志加强政府采购项目专业知识方面的学习，确保不再发生类似事件。

(40) 执行合同不规范。2015 年 7 月签约的塑胶跑道项目

未按合同规定预留尾款一年，在项目审计完成后仅一个月便支付了 10% 的全部尾款。

整改落实情况：

一是该建设项目于 2014 年 10 月 12 日经市政府采购批准进行了公开招标并签订了施工合同，于 2015 年 9 月底竣工使用，合同付款方式共四次。合同规定余额一年内无质量问题无息全额付清。2015 年 7 月一并支付了第一次第二次，2016 年 10 月中旬一并支付了第三次、第四次（第四次为合同余款），实际支付时间未有早付。

二是 10 月 20 日，组织召开了财务、基建、总务处等相关科室负责人员培训会议，加强了相关人员合同管理、财务管理等方面业务知识的学习与培训，确保不发生违反财务规定事件。

（41）执行采购程序不严格，2013 年至今发生的零星维修服务支出，仅对 2017 年 10 月至 2018 年 10 月进行了招标，其余时间段均未履行政府采购程序，直接确定了承包方。

整改落实情况：

一是学校党委对执行采购程序不严格问题进行了深刻反思，分管校长许家凯同志在巡察整改专题民主生活会上进行了严肃的自我批评。学校党委对总务处负责人进行了批评教育，督促其加强政府采购程序的学习，坚决杜绝此类问题再次发生。

二是加强内部监督管理，对采购程序中存在不规范的问题进行梳理。10 月 10 日，修改完善了《日照师范学校政府采购货物

和服务招标投标管理规定》，规范采购程序，促进招标工作制度化、规范化，坚决杜绝采购程序不严格现象。

三是 2019 年 4 月 12 日，已按照招标要求对 2019—2020 年零工需求情况按规范程序进行了采购。

(42) 工程设计方案存在先实施后招标问题。2017 年 5 月和 2018 年 6 月先后开工建设的实训楼及门卫平房建设工程、学生公寓楼装饰工程，项目设计方案直到 2018 年 11 月才进行招标。

整改落实情况：

一是实训楼及门卫平房建设工程、学生公寓楼装饰工程在办理立项、规划等手续时，需要设计部门提前介入，设计方案需经上级部门审核通过后才能进入建设施工阶段，在设计方案未审核通过前，招标程序无法进行，故上述两个建设项目设计方案未进行招标，后为规范财政设计费用支付手续，进行了后补招标手续。

二是学校党委对该问题进行了深刻反思，在巡察整改专题民主生活会上进行了严肃的批评和自我批评。下一步，班子成员将加强建设项目管理和政府采购及招标知识的学习，并督促基建办相关人员加强政府采购及招标方面专业知识的学习与培训，加强招标程序管理与监督，严格执行招投标程序。

三、今后整改工作打算

虽然巡察整改工作取得了阶段性成效，但与市委的要求和广大干部群众、师生的期盼相比，还存在不少差距，也面临一些长期积累的问题和矛盾，如学校精细化管理水平不高、校园规划建

设推进缓慢、科室之间职责不清、专业教师短缺、专业技术人员职务聘任长期停滞等。下一步，针对上述问题，将在巩固前期整改成果的基础上，采取更加有力的措施，健全完善工作机制，加大政策执行力度，突出坚持党的领导、加强党的建设、聚焦全面从严治党，坚决做到整改不到位决不罢手。

（一）强化责任担当，始终把整改工作摆在突出位置。坚持主责就是首责、守土必须尽责，进一步提高政治站位，增强“四个意识”，始终把抓好巡察整改摆上重要位置，纳入重要日程，不回避矛盾、不害怕困难、不推卸责任，坚定不移推进、不折不扣完成，做到思想到位、组织到位、措施到位。学校党委将进一步加强巡察整改工作的研究谋划和督促检查，及时发现问题，督促指导纠正。把整改责任压实到岗、传导到人、延伸到“最后一米”，以严格的责任到位推动整改落实到位。

（二）坚持紧盯不放，确保各项整改任务落到实处。对取得阶段性成果的整改事项和基本整改到位的具体问题，认真跟踪问效，防止出现反弹。对基建项目消防验收等需要进一步整改完成的突出问题，发扬钉钉子精神，持续用力，不达目的决不收兵。对需要举一反三、长期坚持的整改事项，坚持挂账不销账，确保久久为功、善作善成。加强定期调度和跟踪督办，将整改工作完成情况作为年度考核的重要依据，加大问责力度，对整改工作推进不力的，严肃追究责任。

（三）注重标本兼治，通过强化建章立制形成刚性约束。更

加注重治本，着力从个性问题中找出共性问题，从“面”上问题挖掘“根”上的原因，按照“边整改、边总结”的原则，总结经验教训，深挖问题根源，举一反三，研究治本之策，通过建章立制，将整改措施制度化、长效化，将全面从严治党主体责任压实压紧，防止类似问题重复发生，使制约学校科学发展的突出问题得到更好更有效地解决。同时，强化监督管理，以刚性约束保障各项政策制度执行到位，严格规范决策行为，强化对权力运行的全程监控。

（四）促进成果运用，着力构建全面从严治党长效机制。深入贯彻落实中央、省和市关于全面从严治党的部署要求，坚持把巡察整改作为推进全面从严治党的重要举措，充分运用好巡察整改成果，建立健全全面从严治党长效机制，不断提高党的建设科学化水平。认真贯彻党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神，坚决执行中央决策部署，确保政令畅通、令行禁止。认真履行“两个责任”，强化责任担当，敢于动真碰硬。把抓好党组织建设摆上重要位置，不断增强党组织的整体功能。坚决把纪律挺在前面，严格遵守“六项纪律”特别是政治纪律，全面加强党组织和党员干部的监督管理。认真贯彻干部选拔任用工作条例，对重大干部人事问题全部提交校党委会研究讨论决定，严格执行个人有关事项报告制度，坚决匡正选人用人之风，继续落实一把手“五不直接分管”和末位发言制度，把集体领导与个人分工负责结合好，压实每位班子成员“一岗双责”。认真执行议事规则

和决策程序。聚焦重点领域，保持严惩腐败高压态势，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。切实抓好学校效能建设，持续改进作风，以优良的党风政风校风树立良好的社会形象。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：电话 8221826；邮政信箱：日照市东港区山东路 303 号；电子邮箱：rzsfl23@163.com。

中共日照师范学校党委

2019 年 12 月 16 日